

Uchwała Nr 18/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 2 września 2020 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXI/54/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego na lata 2020 – 2028.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 920)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XXI/54/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego na lata 2020 – 2028 z powodu naruszenia art. 242 ust. 1 w zw. z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXI/54/2020 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 28 lipca 2020 roku zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kieleckiego na lata 2020 – 2028 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 6 sierpnia 2020 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały i analizy danych wykazanych w WPF Kolegium stwierdziło, że w stosunku do wieloletniej prognozy finansowej uchwalonej uchwałą Rady Powiatu w Kielcach Nr XX/36/2020 z dnia 30 czerwca 2020 r. dla 2020 roku wprowadzono m. in. następujące zmiany:

- dochody bieżące zwiększono o kwotę 9.642,92 zł do kwoty 170.093.158,33 zł,
- wydatki bieżące zwiększono o kwotę 3.009.642,92 zł do kwoty 181.263.563,33 zł,
- wprowadzono przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł.

Wieloletnia prognoza finansowa w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXI/54/2020 zakłada więc zaciągnięcie w 2020 r. przychodów z tytułu pożyczki w wysokości 3.000.000 zł, która w całości przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (wykazana w kol. 4.1 oraz 4.1.1). Ponadto z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej stanowiących załącznik nr 2 do niniejszej uchwały wynika, że środkami z przedmiotowej pożyczki sfinansowane zostaną wydatki bieżące zaplanowane jako zadanie p.n. „Usunięcie, w trybie wykonania zastępczego odpadów powstałych podczas pożaru w dniu 19 kwietnia br.,

zgromadzonych na działce nr ewid. 46/8, przy ul. Perłowej w msc. Nowiny, gm. Sitkówka-Nowiny”. Zamiar przeznaczenia przedmiotowej pożyczki na wskazane wyżej zadanie potwierdzają również zapisy uchwały Rady Powiatu w Kielcach Nr XXI/56/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach.

W wieloletniej prognozie finansowej Powiatu dla 2020 roku zaplanowano dochody bieżące w kwocie 170.093.158,33 zł (kolumna 1.1) oraz wydatki bieżące w kwocie 181.263.563,33 zł (kolumna 2.1), tak więc wykazana w kolumnie 7.1 różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi ma wartość ujemną i wynosi - 11.170.405 zł, podczas gdy wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy przeznaczone na planowany deficyt zaplanowano jedynie w wysokości 9.674.613 zł (kolumna 4.3.1). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza zatem, że w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu przyjętej uchwałą Nr XXI/54/2020 w roku budżetowym 2020 naruszono art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z aktualnie obowiązującym wcześniejszym brzmieniem przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych mającym tu zastosowanie na podstawie art. 8 ustawy z dn. 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 poz. 2500) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Z powyższego wynika bowiem, że wydatki bieżące nie mogą być finansowane ani dochodami majątkowymi, ani też przychodami z tytułu kredytów czy pożyczek. Przychody z tytułu zaciąganych zobowiązań zwrotnych mogą finansować wydatki jedynie o charakterze majątkowym.

Kolegium stwierdza zgodność danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu z budżetem. Skoro uchwała budżetowa Powiatu na 2020 rok w wyniku zmian wynikających z uchwały Rady Powiatu Nr XXI/55/2020 została podjęta z naruszeniem zasady wyrażonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, to również wieloletnia prognoza finansowa Powiatu na lata 2020-2028, w której w roku budżetowym 2020 wydatki bieżące przewyższają planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 narusza w sposób istotny przywołany powyżej art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Orzekając jak powyżej Kolegium stwierdziło, że w chwili podejmowania przez Radę Powiatu w Kielcach przedmiotowej uchwały nie wystąpiły okoliczności zezwalające na zastosowanie przepisu art. 15 zao ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium