

Uchwała Nr 3/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 lutego 2020 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVIII/136/2020 Rady Gminy Michałów z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Michałów oraz ustalenia wysokości tej opłaty

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby (sprawozdawca)

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność § 6 uchwały Nr XVIII/136/2020 Rady Gminy Michałów z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Michałów oraz ustalenia wysokości tej opłaty z powodu naruszenia art. 6k ust. 2 a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dz. u. z 2019 r. poz. 2010).

U z a s a d n i e n i e

W dniu 15 stycznia 2020 r. doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwała Nr XVIII/136/2020 Rady Gminy Michałów z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Michałów oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Uchwała ta na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W toku tego postępowania Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że na podstawie § 6 ust. 1 w/w uchwały Rada Gminy Michałów dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Podstawę ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanego rodzaju pojemnika i stawki za pojemnik ustalonej w w/w uchwale.

W § 6 ust. 2 uchwały Rada Gminy Michałów ustaliła stawki opłat za pojemnik na odpady komunalne uzależniając wysokość stawki opłaty od pojemności pojemnika.

W przypadku pojemników określonych w § 6 ust. 2 pkt 1 - 5 Rada Gminy Michałów ustaliła następujące stawki: pkt 1 o pojemności 120 l. - w wysokości 16,93 złotych, pkt 2 o pojemności 240 l.- w wysokości 33,86 złotych, pkt 3 o pojemności 660 l. - w wysokości 93,12 złotych, pkt 4 o pojemności 1100 l. - w wysokości 155,19 złotych , pkt 5 o pojemności 7000 l. - w wysokości 987,58 złotych.

W § 6 ust. 2 pkt 1 – 5 w/w uchwały Rada Gminy Michałów ustaliła także dla tych samych pojemności pojemników stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Stawki opłat dla pojemników określono w wysokości: pkt 1 o pojemności 120 l. -

w wysokości 50,79 złotych, pkt 2 o pojemności 240 l.- w wysokości 101,58 złotych, pkt 3 o pojemności 660 l. - w wysokości 279,36 złotych, pkt 4 o pojemności 1100 l. - w wysokości 465,57 złotych. pkt 5 o pojemności 7000 l. - w wysokości 2.962,74 złotych.

Kolegium stwierdza, że wyżej wskazane postanowienia określające stawki opłat za pojemniki na odpady naruszają prawo w sposób istotny.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 w/w ustawy rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości jak również określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3, 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, przy czym za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M. P. z 2019 r. poz. 278) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1 693,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik o pojemności 1100 litrów wynosi obecnie 54,18 zł.

A zatem na mocy art. 6k ust. 2a pkt 5 cyt. ustawy - maksymalne stawki dla poszczególnych pojemników winny wynosić odpowiednio: o pojemności 120 l. - w wysokości 5,91 złotych, pkt 2 o pojemności 240 l.- w wysokości 11,82 złotych, pkt 3 o pojemności 660 l. - w wysokości 32,51 złotych, pkt 4 o pojemności 1100 l. - w wysokości 54,18 złotych, pkt 5 o pojemności 7000 l. - w wysokości 344,78 złotych.

Zważywszy na wyżej wskazane przepisy prawa stawki opłat za pojemniki na odpady zostały przez Radę Gminy Michałów ustalone w wysokościach przekraczających stawkę maksymalną - przy uwzględnieniu, że za pojemniki stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. W konsekwencji w nieprawidłowej wysokości ustalono również stawki opłaty za pojemniki, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 6 ust. 2 pkt 1-5 w/w uchwały).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniu ustawowym organy j.s.t. obowiązane są działać ściśle w granicach tego upoważnienia, a zatem nie mogą ustalać stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

w kwotach przewyższających maksymalne granice stawek określonych w art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust.3 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zważywszy na konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały Rady Gminy Michałów Nr XVIII/136/2020 w zakresie § 6 ust. 2 oraz zważywszy na treść § 6 ust. 1 zasadne było stwierdzenie nieważności całego § 6 w/w uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium