

12.03.2013

29

1056

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☒ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat kielecki	Gmina Nowa Słupia	Miejscowość Nowa Słupia
Ulica Rynek	Nr domu 15	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-006	Pocztą Nowa Słupia	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r Nr 157 poz. 1240)
art.131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r Nr 157 poz. 1240)
art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r Nr 157 poz. 1240)
art. 80 ustawy z dnia 7 września 2001 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572)
art.17 ustawy z dnia 7 września 2001 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572)

**C.PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH),
ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Nowa Słupia przekazała do prowadzenia z dniem 1 września 2012 r. na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty szkoły podstawowe, lokalnym stowarzyszeniom. Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty szkoły otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy, ustaloną zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez naszą gminę. Dotacja na każdego ucznia nie może być jednak niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla j.s.t.

Beneficjent dotacji oświatowej rozlicza się z jej wykorzystania. Istotne ograniczenia wydatkowania dotacji nakłada przepis art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje mogą być wykorzystywane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły.

Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Jeziorku, szkoły prowadzonej przez stowarzyszenie zwrócił się do gminy z zapytaniem, czy w ramach otrzymanej dotacji może organizować dowóz dzieci uczęszczających do szkoły wynajętym busem.

Dyrektor planuje zorganizowanie dowozu również z miejscowości z sąsiedniej gminy, która nie znajduje się w obwodzie szkoły. Ze względu na rozpoczęte przez sąsiednią Gminę procedury likwidacyjne szkoły może się zdarzyć, że rodzice będą zainteresowani uczęszczaniem swoich dzieci do szkoły w Jeziorku.

Dyrektor planuje również zorganizować dowóz dzieci, które obecnie nie są objęte obowiązkiem zapewnienia dowozu z uwagi na zamieszkanie w odległości 2 km od placówki.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej
Czy szkoła prowadzona przez stowarzyszenie może w ramach dotacji rozliczyć wydatki związane z organizacją dowozu dzieci zamieszkałych na terenie innej gminy?

Czy szkoła prowadzona przez stowarzyszenie może w ramach dotacji rozliczyć wydatki związane z organizacją dowozu dzieci, których droga z domu do szkoły jest krótsza niż wskazana w art. 17 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) dotacje są to „*podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych*”. Jednym z rodzajów dotacji są dotacje podmiotowe. W myśl art. 131 ufp dotacje podmiotowe obejmują środki dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie lub w umowie międzynarodowej, wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie określonym w odrębnej ustawie lub umowie międzynarodowej. Dlatego istotne pozostaje ustalenie zakresu przedmiotowego pojęcia „działalność bieżąca”, jako działalności na sfinansowanie, której wolno przeznaczyć każdą z przewidzianych w prawie dotacji podmiotowych. Stosownym aktem prawa materialnego pozostaje w analizowanym przypadku ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.). Przepisy ustawy oświatowej stanowią, iż dotacje, które otrzymują szkoły na podstawie art. 80 są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystywane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki.

Na tym tle analizy i interpretacji wymagają zastosowane przez ustawodawcę pojęcia „kształcenie”, „wychowanie”, „opieki” oraz „profilaktyki społecznej”. Ustawodawca nie nadawał tym pojęciom charakteru normatywnego. Ustawa o systemie oświaty nie zawiera odrębnej definicji „wydatków bieżących” zawartych w ufp. Zgodnie z art. 236 ust. 2 ufp przez wydatki bieżące budżetu j.s.t rozumie się wydatki niebędące wydatkami majątkowymi. Jednocześnie ust. 4 tegoż artykułu stanowi, iż do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na:

1. inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego
2. zakup i objęcie akcji i udziałów
3. wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego

Niewątpliwie zatem do wydatków bieżących w zakresie działalności dydaktycznej, opiekuńczej i wychowawczej w naszej ocenie można uznać organizację dowozu dzieci z obwodu szkoły, również tych których droga z domu do szkoły jest mniejsza od odległości o której mowa w ustawie o systemie oświaty,

jako wydatek przeznaczony na realizację zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki pod warunkiem, że mieści się to w zadaniach statutowych stowarzyszenia, które jest organem prowadzącym szkołę.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty to statut szkoły powinien określać cele i zadania, a także organizację szkoły. Jeżeli zadania szkoły zostaną tak zorganizowane, że szkoła przejmie na siebie obowiązek zapewnienia dowozu uczniów z określonych miejsc na zajęcia edukacyjne i zapewnienia im również w tym czasie opieki, to wydaje się nam możliwe finansowanie tego rodzaju wydatków w ramach zadań szkoły w zakresie kształcenia i opieki.

Odmienne kwestią jest organizacja i finansowanie dowozu uczniów do szkoły mieszkających poza obwodem szkoły. Zgodnie bowiem z art. 17 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do szkoły, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka przekracza odpowiednio:

- 3 km - w przypadku uczniów klas I – IV szkoły podstawowej
- 4 km - w przypadku uczniów klas V i VI szkoły podstawowej oraz gimnazjum

Przepisy powyższego artykułu odnoszą się do obowiązków gminy w stosunku do uczniów uczęszczających do szkoły obwodowej.

Dowóz dzieci z Woli Szczygiełkowej nie jest więc zadaniem własnym Gminy Nowa Słupia i w naszym przekonaniu budzi wątpliwości co do zasadności rozliczenia wydatków ponoszonych na ten cel i w związku z powyższym nie powinien być przedmiotem rozliczenia dotacji w zakresie dotyczącym uczniów mieszkających poza obwodem szkoły.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
8 marzec 2013 r.	Agnieszka Lewandowska	