

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 561)</i>								
A. ADRESAT WNIOSKU								
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce								
B. DANE WNIOSKODAWCY								
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE								
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)								
<table style="width: 100%; border: none;"><tr><td style="width: 33%; vertical-align: top;">☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego</td><td style="width: 33%; vertical-align: top;">2. związek międzygminny</td><td style="width: 33%; vertical-align: top;">3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów</td></tr><tr><td style="vertical-align: top;">4. związek, stowarzyszenie powiatów</td><td style="vertical-align: top;">5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)</td><td style="vertical-align: top;">6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)</td></tr></table>			☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów	4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów						
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)						
Nazwa pełna Powiat Kazimierski								
B.2. ADRES SIEDZIBY								
Powiat Kazimierski	Gmina Kazimierza Wielka	Miejscowość Kazimierza Wielka						
Ulica Tadeusza Kościuszki	Nr domu 12	Nr lokalu						
Kod pocztowy 28-500	Poczta Kazimierza Wielka							
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA								
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)								
art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.)								
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)								
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)								
Powiat Kazimierski składa się z następujących jednostek organizacyjnych:								
1. Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kazimierzy Wielkiej 2. Zespół Szkół Rolniczych w Cudzynowicach 3. Liceum Ogólnokształcące w Kazimierzy Wielkiej 4. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Kazimierzy Wielkiej 5. Zespół Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Cudzynowicach 6. Zespół Szkół Zawodowych w Odonowie 7. Zespół Szkół Zawodowych w Skalbmierzu 8. Zespół Placówek Opieki i Wychowania w Kazimierzy Wielkiej 9. Dom Pomocy Społecznej w Bejskach 10. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kazimierzy Wielkiej								

11. Powiatowy Zarząd Dróg w Kazimierzy Wielkiej
12. Powiatowy Zespół Ekonomiczno – Administracyjny Szkół w Kazimierzy Wielkiej
13. Powiatowy Urząd Pracy w Kazimierzy Wielkiej
14. Powiatowy Środowiskowy Dom Samopomocy w Cudzynowicach
15. Starostwo Powiatowe w Kazimierzy Wielkiej

oraz

Powiatowy Urząd Pracy i Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego jako elementy Powiatowej Administracji Zespolonej.

Zgodnie z §1 ust. 2 Uchwały nr XXVII/209/2010 Rady Powiatu w Kazimierzy Wielkiej z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej: „Jednostki organizacyjne powiatu, powiatowe służby, inspekcje i straże, w toku prac nad projektem zobowiązane są składać wnioski do projektu budżetu opracowane w oparciu o dane z lat ubiegłych przy uwzględnieniu wskaźników wzrostu założonych w budżecie państwa (np. wskaźnik wzrostu towarów i usług), przez Zarząd Powiatu (wskaźnik wzrostu wynagrodzeń) oraz jednostki nadzorujące służby, inspekcje i straże. Wnioski te winny zawierać:

- a) zestawienie prognozowanych dochodów budżetowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej wraz z częścią opisową,
- b) zestawienie potrzeb (wydatków) według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej wraz z częścią opisową,
- c) tabelę kalkulacyjną zatrudnienia i funduszu płac zgodnie z przyjętymi regulaminami i statutami,
- d) wykaz planowanych do realizacji zadań inwestycyjnych a także zestawienie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.”

Zgodnie z §1 ust. 11 w/w Uchwały Rady Powiatu w Kazimierzy Wielkiej „11. W ciągu 7 dni od daty przyjęcia projektu budżetu Zarząd przekazuje podległym jednostkom informacje niezbędne do opracowania projektów planów finansowych. W ciągu 30 dni od daty otrzymania informacji, nie później niż do 22 grudnia jednostki opracowują projekty planów finansowych, które przekazują Zarządowi.”

Po uwzględnieniu treści opinii RIO na temat projektu budżetu oraz po dokonaniu wszystkich poprawek Rada Powiatu uchwała budżet powiatu.

W opinii Urzędu Zamówień Publicznych „Samodzielność finansowa wyodrębnionych jednostek organizacyjnych zamawiającego - art. 32 ust. 5 ustawy Pzp” Jeżeli planowanie zapotrzebowania zamawiającego na określone dostawy, usługi, roboty budowlane jest zdecentralizowane, wartość szacunkową zamówień ustala się odrębnie dla poszczególnych jednostek organizacyjnych zamawiającego, o ile spełnione są kumulatywnie trzy warunki:

1. jednostka musi być wyodrębnioną jednostką organizacyjną zamawiającego,
2. jednostka udziela zamówienia związanego z jej własną działalnością,
3. posiada samodzielność finansową.”

Samodzielność finansowa oznacza „prawo samodzielnego prowadzenia swej gospodarki finansowej w zakresie określonym przez akty wewnętrzne (np. statut) w sferach:

1. samodzielności uchwalania planu finansowego;
2. samodzielności wydatkowania środków na zadania realizowane przez jednostkę.”

Ponadto, w związku z wejściem w życie przepisów Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń w podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego oraz zgodnie z Uchwałą nr 40/100/2016 Zarządu Powiatu Kazimierskiego, od 1 stycznia 2017 roku istnieje konieczność wystawiania faktur w taki sposób aby nabywcą był Powiat Kazimierski, mimo iż odbiorcami będą jednostki organizacyjne.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w związku ze zmianą fakturowania oraz opisem przedstawionym powyżej, samodzielność wszystkich wyodrębnionych jednostek organizacyjnych Powiatu Kazimierskiego, udzielających zamówień związanych ze swoją własną działalnością, jest wystarczająca do uznania tych jednostek organizacyjnych jako samodzielnych zamawiających w rozumieniu art. 32 ust. 5 ustawy Pzp?

**D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO
STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W opinii Powiatu Kazimierskiego samodzielność jednostek organizacyjnych powiatu jest wystarczająca do uznania poszczególnych jednostek jako samodzielnych zamawiających w rozumieniu art. 32 ust. 5 ustawy Pzp oraz nie ma konieczności sumowania zamówień udzielanych przez poszczególne jednostki w ramach Powiatu.

Data wypełnienia wniosku

23.01.2017

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

MICHAŁ BUCKI

Podpis wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

~~WŁADYŚLAW TAROSTA POWIATU~~

Michał Bucki