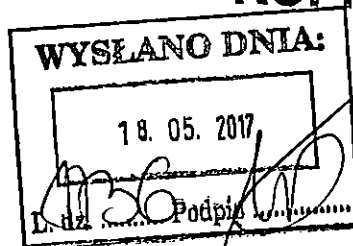


25
KOPIA POLECONY

WI- 44/ 1736 /2017



Kielce, dnia 18 maja 2017 r.

Ran

Jerzy Żmijewski

Starosta Skarżyski

W odpowiedzi na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, który wpłynął w dniu 18. 04. 2017 r., Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach informuje, że zgodnie z przepisem art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2017 r. poz. 209) finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na poziomie gminnym, powiatowym i wojewódzkim planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw. Na realizację tych zadań, w budżetach tworzy się rezerwę celową, o czym stanowi ust. 4 art. 26 w/w ustawy. Zatem celem, dla którego rezerwa została przez ustawodawcę powołana, jest realizacja zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Zarządzanie kryzysowe, jak stanowi art. 2 ustawy, to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. Zapobieganie odnosi się do działań, które eliminują lub redukują prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia albo ograniczają jego skutki. Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z koniecznością poniesienia wydatków nagłych, nieprzewidzianych, które mogą powstać w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej i usuwania jej skutków, będących następstwem określonych zagrożeń, czy konieczności ochrony i odtworzenia infrastruktury krytycznej.

Pojęcie sytuacji kryzysowej zdefiniowane zostało w art. 3 pkt 1 ustawy jako sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność sił i środków.

Na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze powiatu jest starosta jako przewodniczący zarządu powiatu, do zadań którego (zgodnie z ust. 2 pkt 1 i 2) należy m.in. kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie powiatu, realizacja zadań z zakresu planowania cywilnego, wymienionych w art. 4 ustawy.

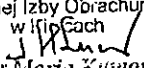
W ocenie Izby, zakup namiotu szybkorozstawialnego stelażowego nie stanowi realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i tym samym nie może zostać sfinansowany ze środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe. Zakup namiotu może zostać sfinansowany z przekazanych z budżetu powiatu środków na Fundusz Wsparcia

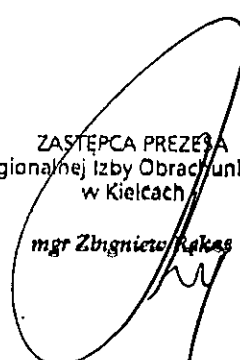
Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie w art. 19h pkt 2 w związku z art. 19b pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. 2016r. poz. 603 ze zm.). Wydatki z tytułu przekazania środków na Fundusz Wsparcia, w budżecie powiatu należy klasyfikować do Dz. 754, Rozdz. 75411 § 6170.

Zgodnie z przepisem art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. 2017 r. poz. 736 ze zm.) koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina. Przepis art. 32 ust. 3b stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji.

W ocenie Izby, powiat może przekazać ochotniczej straży pożarnej dotację na zakup opon do samochodu strażackiego, jednakże środki na dotację nie mogą pochodzić z rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Przedstawiając powyższe należy zaznaczyć, że wyjaśnienia regionalnej izby obrachunkowej nie stanowią wiążącej wykładni prawa.

ZASTĘPCA NACZELNIKA
Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Maria Kuinor

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rakas