

POLECONY ZA POTWIERDZENIE PRIORYTET
ODBIOR

KOPIA

Kielce, dnia 12 grudnia 2017 r.

WI-44/ 3746 /2017

**Pan
Sławomir Brożyna
Przewodniczący Zarządu
MZWik w Kielcach**

WYSLANO DNIA:

20. 12. 2017

L. dz. 3746 Podpis *[Podpis]*

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 16.11.2017 r. dotyczący możliwości udzielenia dotacji celowej przez Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Kielcach na rzecz Rodzinnego Ogrodu Działkowego "Magnolia" w Kielcach:

- w zakresie pytania pierwszego – Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach podziela stanowisko własne Związku prezentowane w części „D” w/w wniosku

- w zakresie pytania drugiego - w ocenie RIO w Kielcach istnieje możliwość udzielenia dotacji celowej na rzecz ROD bezpośrednio przez MZWik.

Wątpliwości wnioskodawcy (których RIO w Kielcach nie podziela) co do zastosowania takiego rozwiązania zrodziły się w związku z zapisem art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2176) - który odnosi się wprost do gmin, nie wskazując związków międzygminnych, jako podmiotów uprawnionych do udzielenia dotacji celowej z budżetu związku - oraz w związku z brakiem przepisu, który dawałby uprawnienie organom związku do udzielenia dotacji celowej wskazanej w w/w przepisie.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy o ogrodach działkowych, stowarzyszenie ogrodowe może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, na obszarze której jest prowadzony ogród z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację celu publicznego związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1. Uprawnienie gminy do udzielenia dotacji celowej wynika zatem wprost z ustawy.

Zgodnie z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Również MZWik realizuje zadania publiczne Miasta Kielce, członka związku, w zakresie określonym w swoim statucie. Zgodnie z § 8 ust. 1 Statutu MZWik do jego zadań należy m.in. koordynowanie rozwoju infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej w dostosowaniu do potrzeb członków Związku (pkt 2), zapewnienie jakości, ciągłości i powszechności usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na obszarze działania Związku (pkt 6). W myśl § 8 ust. 2 statutu do zadań Związku należą inne zadania, których wykonanie technologiczne i techniczne jest niezbędne dla odpowiedniego utrzymania sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, zaopatrzenia odbiorców w wodę i oczyszczanie ścieków.

Cechą charakterystyczną związku jest celowość. Celem związku jest wykonywanie zadań publicznych przekazanych przez tworzące go gminy. Przekazanie praw i obowiązków związanych z zadaniem publicznym gminy oznacza, że związek staje się podmiotem

uprawnionym do ich realizacji. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków gmin. Nakaz odpowiedniego stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych do związków wynika z tego, że nie unormowano odrębnie zasad prowadzenia gospodarki finansowej związków. Jeżeli zatem określone przepisy ustawy o finansach publicznych są adresowane wyraźnie do j.s.t. to należy je stosować odpowiednio do związków. Uwzględniając zatem zapis art. 126 ustawy o finansach publicznych, w którym mowa jest o dotacjach jako środkach z m.in. budżetu j.s.t. przeznaczonych na podstawie tejże ustawy, czy odrębnych ustaw na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych oraz zapis art. 221 ustawy o finansach publicznych, w którym mowa jest o tym, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych mogą otrzymywać z budżetu j.s.t. dotacje na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki to wydaje się, że możliwym jest udzielenie dotacji celowej przez Związek biorąc pod uwagę treść art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przyznanie dotacji przez Związek podmiotowi niezaliczanemu do sektora finansów publicznych i nie działającemu w celu osiągnięcia zysku (w tym przypadku ROD Magnolia w Kielcach) możliwe byłoby w oparciu o uregulowania zawarte w uchwale Zgromadzenia Związku podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustalającej tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Z brzmienia art. 69 ust 3 w/w ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że skoro do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rad gmin, to organ ten może podejmować uchwały w granicach posiadanych uprawnień. Generalnie wynikają one z zakresu działania związku określonego Statutem .

W niniejszym przypadku jeśli Gmina Kielce przekazała Związkowi swoje obowiązki w zakresie wykonywania zadania określonego w art. 6 ustawy o ogrodach działkowych (na co wskazywać mogą wyżej przywołane zadania Związku określone w Statucie) Zgromadzenie Związku byłoby uprawnione do podjęcia stosownej uchwały, o której mowa w art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych i na tej podstawie możliwe byłoby zlecenie ROD realizacji zadania publicznego polegającego na budowie infrastruktury ogrodowej w rozumieniu art.2 pkt 9 w/w ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych w tym w szczególności budowę sieci wodociągowej na terenie rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczonej do wspólnego używania przez osoby korzystające z działek oraz służącej do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego a także udzielenie dotacji celowej na to zlecone zadanie.

Przedstawiając powyższe należy zaznaczyć, że wyjaśnienia regionalnej izby obrachunkowej nie stanowią wiążącej wykładni prawa.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Artur Kępcas