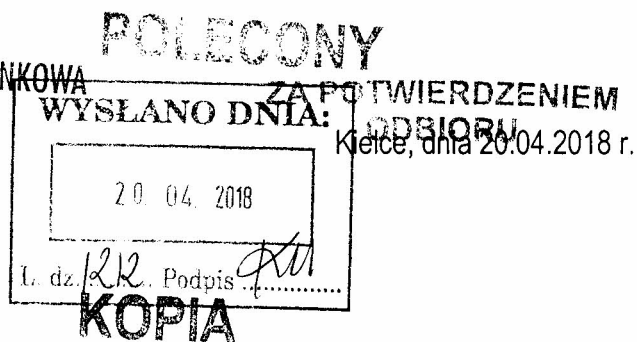


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WI-44.18.2018



Pan Krzysztof Tworek
Wójt Gminy Obrazów

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 05.04.2018 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.04.2018 roku zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- czy właściwa jest forma przekazania i rozliczenia dotacji celowej dla Gminy Sandomierz na powierzone jej do realizacji zadanie własne przez Gminę Obrazów,
- czy prawidłowe byłoby działanie Gminy Obrazów polegające na zawarciu umowy zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych ze spółką Gminy Sandomierz na świadczenie usług.

Informuję, że tutejsza Izba przychyliła się jedynie do Pana stanowiska zaprezentowanego w pierwszym pytaniu zawartym we wniosku.

Z przedstawionego w Pana wniosku stanu faktycznego wynika, że Gmina Obrazów zamierza w 2018 roku powierzyć Gminie Sandomierz część zadania własnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego, tj. organizacji komunikacji miejskiej na terenie miejscowości Chwałki. Zadanie ma polegać na przewozie osób na odcinku trasy pomiędzy granicą administracyjną Gminy Sandomierz, a miejscowością Chwałki w Gminie Obrazów na linii komunikacyjnej nr 4. Rada Gminy w dniu 27 marca 2018 roku podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie zadania oraz zawarcie porozumienia. Gmina Sandomierz wyraziła zgodę na przejęcie zadania i zawarcie porozumienia w tej sprawie. Organizatorem publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Obrazów ma być Gmina Sandomierz, a operatorem komunikacji miejskiej jednoosobowa spółka Gminy Sandomierz, z którą Gmina Sandomierz ma zawartą umowę w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Gmina Obrazów zamierza przekazać na rzecz Gminy Sandomierz na realizację powierzonego zadania dotację celową na podstawie zawartego porozumienia, z terminem jej wykorzystania do 31 grudnia 2018 roku.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) lokalny transport zbiorowy stanowi zadanie własne gminy. Zadanie gminy dotyczące lokalnego transportu zbiorowego regulują przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2136 ze zm.).

W opisanym w Pana wniosku stanie faktycznym:

- 1) Zadanie stanowić będzie komunikację miejską rozumianą jako przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego, wykonywany w granicach administracyjnych miasta i gminy sąsiadującej, które zawarły stosowne porozumienie, stosownie do definicji zawartych w art. 4 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 lit c) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Publiczny transport zbiorowy, to powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, co wynika z art. 4 pkt 14 tej ustawy,
- 2) Zadanie wykonywane będzie na linii komunikacyjnej, o której stanowi art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy,

- 3) Organizatorem publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Obrazów, stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 1 lit b), będzie Gmina Sandomierz. Zadania organizatora wykonywał będzie Burmistrz Gminy Sandomierz, zgodnie z art. 7 ust. 4 pkt 1 ustawy,
- 4) Operatorem publicznego transportu zbiorowego, stosownie do art. 4 pkt 8 ustawy będzie jednoosobowa spółka Gminy Sandomierz, tj. przedsiębiorca, który zawarł z organizatorem umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie,
- 5) Uchwały w zakresie współdziałania podjęły rady zainteresowanych gmin, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy organizator publicznego transportu zbiorowego dokonuje wyboru operatora w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych albo ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, albo art. 22 ust. 1. Na Gminie Sandomierz jako organizatorze spoczywał będzie więc obowiązek wyboru operatora, co wynika z powołanego wyżej art. 19 ust. 1 ustawy. Zatem w tej sytuacji Gmina Obrazów nie może dokonać wyboru operatora na podstawie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Tym bardziej, że operatorem ma być jednoosobowa spółka Gminy Sandomierz, będąca operatorem tej Gminy i wykonująca m.in. na linii komunikacyjnej nr 4 publiczny transport zbiorowy. Należy dodatkowo nadmienić, że zgodnie z art. 19 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy Gmina Sandomierz jako organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z jednoosobową Spółką Gminy Sandomierz, albowiem Spółka ta spełnia wymogi podmiotu wewnętrznego powołanego do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art. 2 pkt j) rozporządzenia (WE) nr 1370/2007. Stosownie zaś do art. 22 ust 4 ustawy, w przypadku bezpośredniego zawarcia umowy z podmiotem wewnętrznym, w którym jednostka samorządu terytorialnego samodzielnie lub wspólnie z inną jednostką samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów lub akcji tego podmiotu wewnętrznego, świadczenie usług przewozowych w komunikacji miejskiej, nie musi przyjąć formy koncesji na usługi.

Zgodnie z art. 22 ust. 9 ustawy do bezpośredniego zawarcia umowy nie stosuje się przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Należy w tym miejscu wskazać, że wyłączenie stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych wynikające z art. 22 ust. 9 ustawy dotyczy bezpośredniego zawarcia umowy bez względu na to czy wartość zamówienia przekracza próg 30.000 euro.

W celu realizacji powierzonego zadania oraz stosownie do postanowień porozumienia międzygminnego, Gmina Obrazów winna przekazać na rzecz Gminy Sandomierz dotację celową. Zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
 - 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
 - 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.
- Jak wynika z Pana wniosku treść proponowanego porozumienia wypełnia wymogi wynikające z art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas