



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

POLECENIE Kopia

PRIORYTET

WYSLANO DNIA:

22.02.2019

Kielce, dnia 22.02.2019 r.

WI.44.7.2019

L. dz. 505 Podpis: [signature]

Pan Marcin Majcher
Burmistrz Ożarowa

W dniu 08.02.2019 roku doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek, w którym Zastępca Burmistrza Pan Paweł Rędziak, działający z upoważnienia Burmistrza Ożarowa, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

- 1) czy Rada Miejska może zwiększyć środki budżetowe na zadania w zakresie pomocy społecznej, przy jednoczesnym zmniejszeniu środków budżetowych z innego zadania gminy?
- 2) czy Gmina może ogłosić otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej – prowadzenie Klubu Seniora, jeżeli na terenie gminy funkcjonuje już Dom Seniora + z pełną ofertą dla seniora?
- 3) czy Gmina dla podmiotu wybranego w konkursie ofert powinna udzielić dotacji celowej ujętej w dziale 852, rozdział 85295, § 2820?
- 4) czy Gmina może udzielić dotacji celowej dla stowarzyszenia na prowadzenie Klubu Seniora bez przeprowadzenia konkursu?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Rada Miejska w dniu 23 stycznia 2019 roku dokonała już zmiany, na którą wskazano w pytaniu zawartym we wniosku o udzielenie wyjaśnienia. Gmina ogłosi otwarty konkurs ofert na realizację zadania, wyłoni ofertę, zleci organizacji pozarządowej realizację zadania własnego gminy, udzielając na ten cel dotacji celowej.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Ad 1) Rada Miejska może zwiększyć środki budżetowe na zadania własne w zakresie pomocy społecznej, przy jednoczesnym zmniejszeniu środków budżetowych z innego zadania gminy. Dokonywanie zmian w budżecie, w tym przenoszenie wydatków między działami należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem wyjątków na które wskazuje art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), dalej ufp. Zakres dopuszczalnych zmian w budżecie dla zarządu określają przepisy art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ufp.

Ad 2) Gmina może ogłosić otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej – prowadzenie Klubu Seniora, jeżeli na terenie gminy funkcjonuje już Dom Seniora + z pełną ofertą dla seniora.

Zgodnie z art. 221 ust. 1-2 ufp podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1.

Z informacji zawartych we wniosku o udzielenie odpowiedzi wynika, że na terenie gminy działają stowarzyszenia zainteresowane prowadzeniem Klubu Seniora, które prowadzą działalność statutową w dziedzinie objętej konkursem. Zatem wybrane w drodze konkursu ofert stowarzyszenie może otrzymać dotację celową od Gminy na dofinansowanie przedmiotowej inwestycji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.), dalej udppw, albowiem zadanie w zakresie pomocy społecznej jest określone w tej ustawie.

Zgodnie z art. 5 ust. 1, udppw organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Z art. 5 ust. 2 pkt 1 udppw wynika, że współpraca, o której mowa w ust. 1, odbywa się w szczególności w formie zlecania organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.

Ustawa nie zawiera ogranicza dostępu do realizacji zadania publicznego, w sytuacji gdy dane zadanie realizowane jest już przez inny podmiot. W takiej sytuacji jednostki sektora finansów publicznych kierują się zasadami wynikającymi z art. 44 ust. 3 ufp.

Ad 3) Gmina dla podmiotu wybranego w konkursie ofert powinna udzielić dotacji celowej, którą należy ująć w dziale 852, rozdział 85295, § 2360 „Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”.

Ad 3) Gmina może udzielić dotacji celowej dla stowarzyszenia na prowadzenie Klubu Seniora bez przeprowadzenia Konkursu. Pominięcie procedury konkursu jest możliwe w trybie tzw. „małych zleceń”. Zgodnie z art. 19a ust. 1 udppw, na podstawie oferty realizacji zadania publicznego, o której mowa w art. 14, złożonej przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego uznając celowość realizacji tego zadania, może zlecić organizacji pozarządowej lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, spełniającego łącznie następujące warunki:

- 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10 000 zł;
- 2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni.

Zgodnie z art. 19a ust. 6 udppw, łączna kwota środków finansowych przekazanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego tej samej organizacji pozarządowej lub temu samemu

podmiotowi wymienionemu w art. 3 ust. 3, w trybie określonym w ust. 1, w danym roku kalendarzowym, nie może przekroczyć kwoty 20 000 zł.

7. Wysokość środków finansowych przyznanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w trybie, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

WSTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Andrzej Rekar