



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

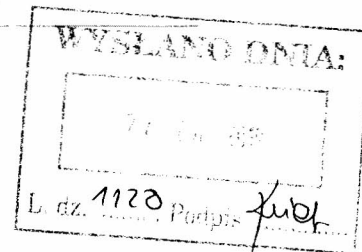
PRIORYTET

POLECENY Kopia

ZA POTWIERDZENIEM
ODBIORU

WI.44.13.2019

Kielce, dnia 23.04.2019 r.



Pan Tomasz Staniek
Starosta Opatowski

Szanowny Panie Starosto, wnioskiem z dnia 19.03.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 22.03.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

- czy dopuszczalne jest przejęcie przez Powiat Opatowski zobowiązania kredytowego Spółki z o.o., której 100 % udziałowcem jest Powiat Opatowski?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Powiat w 2015 roku poręczył kredyt długoterminowy w kwocie 7.000.000 zł oraz odsetki w kwocie 2.206.399 zł dla wskazanej wyżej Spółki na rozszerzenie i prowadzenie działalności podmiotu leczniczego. Kredytu udzielił BGK w Warszawie. W umowie kredytowej zapisano m.in., że w przypadku postawienia kredytu w stan wymagalności, poręczyciel wykona swoje zobowiązanie z tytułu poręczenia przez zapłatę sumy zadłużenia w terminach uzgodnionych z harmonogramem spłaty kredytu i zgodnie z zapisami umowy kredytu. Spłatę kredytu ustalono do 2027 roku.

Na dzień 31 marca 2019 roku pozostało do spłaty 6.000.000 zł oraz odsetki od kredytu. Wysokość obecnego kontraktu z NFZ w wysokości 13.449.429,08 zł w skali roku nie pozwala Spółce na spłatę kredytu.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 511), powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia. Przedmiotowe zadanie co do zasady finansowane jest z budżetu państwa, co wynika z działu Va ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1510 ze zm.).

Podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą dodatkowo otrzymywać środki publiczne na podstawie przepisów dział V ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 ze zm.).

Nadto należy zauważyć, że zgodnie z art. 177 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 505 ze zm.), powiat może wносить dopłaty do spółki której jest udziałowcem, w celu jej dofinansowania. Dopłaty mogą być wnoszone m.in. w związku z czasowymi trudnościami finansowymi spółki. Z wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że taki stan rzeczy istnieje w przedmiotowej sprawie.

Niezależnie od powyższego, Powiat w 2015 roku na podstawie stosownych przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o finansach publicznych poręczył kredyt bankowy dla tej Spółki. Umowa kredytowa zobowiązuje Powiat do zapłaty sumy zadłużenia w przypadku postawienia kredytu w stan wymagalności. Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o wyjaśnienie wynika, że taka sytuacja może mieć miejsce.

Wyjaśniam, że obowiązujące przepisy prawa nie dają jednak możliwości przejęcia przez Powiat zobowiązania kredytowego Spółki. Przejęcie zobowiązania kredytowego, nie stanowi zobowiązania finansowego wynikającego ze stosunków prawnych, stosownie do art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na cele wskazane w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przejęcia przez Powiat zobowiązania kredytowego Spółki nie dotyczy realizacji celów wskazanych w powołanym wyżej art. 89 ust. 1.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas