



Kielce, dnia 11.06.2019 r.

WI.44.25.2019

Pan Mariusz Walachnia
Wójt Gminy
w Bliżynie

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 16.05.2019 r., doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 20.05.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:
- czy istnieje obowiązek zaplanowania w budżecie gminy na 2019 rok wydatków w ramach zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi niewydatkowanych w 2018 roku z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

Jednakże zgodnie z art. 263 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869), niezrealizowane kwoty wydatków wygasają z upływem roku budżetowego. Zatem z dniem 31 grudnia roku budżetowego ustaje prawo do dokonywania wydatków budżetowych oraz zarachowywania dochodów na poczet roku. W konsekwencji pozostałe na koniec 2018 roku dochody budżetu z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powiększają nadwyżkę budżetową ogólną 2019 roku i mogą być zaplanowane w budżecie gminy zgodnie z wolą organu stanowiącego gminy.

Sytuacja zmieni się od 2020 roku. Ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz.2500) znówelizowany został art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ustawodawca wskazując w art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 7 przychody,

którymi może być sfinansowany deficyt wyłączył z nich środki pozostające na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Zdaniem Izby za taką ustawę należy uznać ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zgodnie z art. 8 przywołanej wyżej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. nowelizującej art.217 ustawy o finansach publicznych przepis w brzmieniu nadanym tą ustawą, ma zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020.

Wobec powyższego niewydatkowane w 2019 roku dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy w budżecie gminy na 2020 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
ASTERA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Jolanta Kukuła