



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

POLECONY
KOPIA

WYŚLANO DNIA:
04.09.2019
L. uz. Podpis

Kielce, dnia 4.09.2019 r.

WI.44.42.2019

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 05.08.2019 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.08.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- Czy wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi, dotyczące pracowników zaangażowanych w realizację zadań inwestycyjnych i ponoszone w związku z realizacją konkretnej inwestycji, należy finansować z wydatków majątkowych i klasyfikować do paragrafu 605?
- Czy przyjęty sposób udokumentowania związku kosztów ponoszonych przez Urząd z efektami rzeczowymi jest prawidłowy?

Z przedstawionego stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że w strukturze Urzędu Miasta Kielce znajduje się komórka organizacyjna, do zadań której należą w szczególności zadania:

- przygotowanie i realizowanie inwestycji,
- wnioskowanie o wydanie wymaganych przepisami decyzji administracyjnych i uzgodnień w procesie inwestycyjnym,
- zapewnienie nadzoru inwestorskiego, dokonywanie odbiorów częściowych i końcowych obiektów budowlanych,
- załatwianie spraw związanych z uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie realizowanych zadań inwestycyjnych,
- rozliczenie inwestycji i protokolarne przekazywanie poniesionych nakładów do merytorycznych wydziałów lub miejskich jednostek organizacyjnych wraz z dokumentacją powykonawczą.

Ze stanowiska jednostki wynika, że wszystkie wydatki ponoszone przez jednostki budżetowe w czasie realizacji zadania inwestycyjnego i w celu wytworzenia aktywów trwałych, w tym wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi, należy klasyfikować jako wydatki majątkowe w paragrafie 605 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”

Informuję, że tutejsza Izba nie podziela Pana stanowiska zaprezentowanego we wniosku. Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869), dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, według:

- 1) działów i rozdziałów - określających rodzaj działalności;

2) paragrafów - określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Podziałki klasyfikacyjne paragrafów wydatków określa załącznik nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

Załącznik nr 4 do w/w Rozporządzenia, zawiera m.in. następujące podziałki:

- § 401 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”,
- § 411 „Składki na ubezpieczenie pracowników”,
- § 412 „Składki na Fundusz Pracy”,
- § 605 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Wskazane wyżej podziałki nie zawierają objaśnień w zakresie ich stosowania.

W ocenie Izby, ze względu na oczywisty rodzaj wydatku jak również brak jakichkolwiek objaśnień w zakresie ich stosowania, nie ma podstaw do częściowego rozciągania ponoszonych przez jednostkę budżetową wynagrodzeń osobowych pracowników wraz z pochodnymi, w celu zaliczenia ich do wydatków majątkowych, w związku z wykonywaniem przez pracowników czynności służbowych pośrednio związanych z realizacją inwestycji.

Wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych, pochodne od tych wynagrodzeń oraz inne wydatki związane z ich funkcjonowaniem rodzajowo jak również ze względu na podstawę prawną ich ponoszenia nie stanowią wydatków majątkowych. Rozstrzygnięcie o zaewidencjonowaniu określonych zdarzeń społecznych, gospodarczych, administracyjnych, udokumentowanych dowodami źródłowymi, co do zasady określają przepisy prawa materialnego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
ZASTĘPCA PRZEDSIEDZĄCEGO
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas