

Kielce, dn. 23.12.2004 r.

WK-060/69/4748/2004

Pan Jan Kuśmierz
Burmistrz Miasta i Gminy
w Ćmielowie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) oraz § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 167 poz. 1747) przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy w Ćmielowie w dniach 4 października - 5 listopada 2004 roku doraźną kontrolę w zakresie prawidłowości wydania przez Zastępcę Burmistrza decyzji w sprawie umorzenia podatków w latach 1999 – 2002, upoważnienia do dokonywania tych czynności jak również wykonania budżetu w latach 1999 – 2002.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową.

Przedstawiając ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności statutowej Gminy.

1. Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy poprzedniej kadencji pan Jan Kuśmierz w latach 1999 – 2002 wydawał decyzje podatkowe nie posiadając stosownego upoważnienia w tym zakresie udzielonego w formie pisemnej przez Burmistrza Miasta i Gminy, co narusza art. 143 § 1 i § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137 poz. 926 z późn. zm.), zgodnie z którym, organ podatkowy może upoważnić pracownika do załatwiania spraw w jego imieniu i w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji. Upoważnienie udzielane jest w formie pisemnej. Odpowiedzialność za przedmiotową nieprawidłowość ponosi pan Jan Kuśmierz - Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy poprzedniej kadencji oraz z tytułu kontroli i nadzoru pan Jan Stachowicz – ówczesny Burmistrz Miasta i Gminy.

Wniosek pokontrolny Nr 1

Przestrzegać obowiązku wydawania decyzji podatkowych przez organ podatkowy lub osoby które upoważni na piśmie zgodnie z art. art. 143 § 1 i § 3 powołanej wyżej ustawy Ordynacja podatkowa.

2. Na podstawie próby przyjętej do badania kontrola wykazała, że wszystkie decyzje z lat 1999 – 2002 w sprawie umorzenia należności podatkowych oraz w sprawie umorzenia odsetek od zaległości podatkowych wydał pan Jan Kuśmierz - Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy poprzedniej kadencji, na podstawie wniosków podatników, bez udokumentowania materiałem dowodowym okoliczności wskazanych przez podatników.

Organ podatkowy zaniechał obowiązku dokonania właściwej oceny okoliczności sprawy wskazanych przez podatników. Ocena taka winna być dokonana po wszechstronnym i wnikliwym rozważeniu dowodów oraz okoliczności występujących w sprawie po uprzednim zebraniu materiału dowodowego oraz wyjaśnieniu stanu faktycznego.

Przedmiotowa nieprawidłowość narusza art. 67 § 1, art. 122, art. 187 i art. 191 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137 poz.926 z późn. zm.).

W konsekwencji powyższego odstąpiono od sporządzenia uzasadnienia faktycznego decyzji, czym naruszono art. 210 § 1 pkt 6 w związku z § 4 i § 5 wzmiankowanej wyżej ustawy Ordynacja podatkowa.

Nadto stwierdzono, że 4 decyzje w sprawie umorzenia odsetek od zaległości w podatku od nieruchomości od osób prawnych, nie zawierają oznaczenia strony, co narusza art. 210 § 1 pkt 3 ustawy Ordynacja podatkowa.

Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości ponosi pan Jan Kuśmierz - Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy poprzedniej kadencji.

Wniosek pokontrolny Nr 2

2.1. Umorzeń należności podatkowych dokonywać wyłącznie w przypadkach uzasadnionych po dokonaniu właściwej oceny okoliczności wskazanych przez podatnika.

2.2. Przy wydawaniu decyzji umorzeniowych przestrzegać postanowień art. 67 § 1, art. 122, art. 187 i art. 191 ustawy Ordynacja podatkowa.

2.3. Przestrzegać obowiązku zamieszczania w decyzjach w sprawie ulg w podatkach lokalnych wszystkich elementów określonych art. 210 ustawy Ordynacja podatkowa.

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) wnosi o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i oczekuje od Pana Burmistrza informacji o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tut. Kolegium za pośrednictwem Prezesa Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
/-/
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej