

26.02.2021
PB- w
PB. 3021. 1 M. 2021. BBe 1

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

608
MILP

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICE	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RADOMSKA	45	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-200	STARACHOWICE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
- art. 221 ust. 1 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2021 poz. 305),		
- art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2021 poz. 305),		
- art. 123 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2021 poz. 305),		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Gmina Starachowice rozpoczęła inwestycję polegającą na zagospodarowaniu terenu po północnej stronie zbiornika wodnego Lubianka.		
W ramach ww. inwestycji zlecono wykonanie ciągów pieszych i rowerowych, plaż, molo, toalet parkingów,		

przystani oraz mostów łączących północną część zbiornika z terenami leśnymi.

Przedłużeniem zleconych ciągów pieszych i rowerowych jest droga o nawierzchni brukowej położona na terenach leśnych, od strony południowej zbiornika Lubianka, która obecnie formalnie nosi nazwę ul. Jerzego Szydłowskiego, i nie posiada statusu drogi publicznej. Zlokalizowana jest na terenie będącym własnością Skarbu Państwa, w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwo Skarżysko. Z drogi tej korzystają mieszkańcy i turyści chcący dotrzeć do ośrodka harcerskiego (zlokalizowanego na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Starachowice w użytkowaniu wieczystym Związku Harcerstwa Polskiego Chorągwi Kieleckiej z siedzibą w Kielcach).

Gmina Starachowice rozważa możliwość dofinansowania inwestycji planowanej do wykonania przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe - Nadleśnictwo Skarżysko, na terenie który jest w zarządzie tego nadleśnictwa.

Inwestycja polegałaby na modernizacji drogi leśnej od drogi publicznej – ul. Myśliwskiej na odcinku około 1,83 km, z czego na długości:

- 0,92 km, jako ogólnodostępna droga dla samochodów zakończona parkingiem o nawierzchni asfaltowej,
- 0,73 km jako droga wewnętrzna Lasów Państwowych o nawierzchni asfaltowej z dopuszczonym ruchem rowerowym i pieszym, dojazdem do działki ośrodka harcerskiego nad zbiornikiem Lubianka i dojazdem do projektowanego mostu zleconego obecnie do wykonania (w tym na długości 0,03 km zlokalizowana na terenie Gminy Wąchock),
- 0,18 km jako droga wewnętrzna Lasów Państwowych z dopuszczonym ruchem rowerowym i pieszym o nawierzchni naturalnej, łącząca się z mostem nad zbiornikiem Lubianka (odcinek zlokalizowany na terenie Gminy Wąchock).

W ten sposób wokół zbiornika Lubianka powstałaby spójna, całościowa trasa rowerowa a także ogólnodostępny parking od południowej strony zbiornika wodnego (na terenach będących własnością Skarbu Państwa, w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe).

Modernizacja drogi oraz stworzenie parkingu z punktem turystycznym wpisuje się w całościowe zagospodarowanie zbiornika i będzie służyło mieszkańcom oraz turystom.

W załączeniu poglądowa mapka sytuacyjna.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Miasto Starachowice może udzielić z budżetu Miasta dotacji celowej dla Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – Nadleśnictwo Skarżysko z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów realizacji zadania:

„ Modernizacja drogi leśnej od drogi publicznej - ul. Myśliwskiej na odcinku około 1,83 km, z czego na długości:

- 0,92 km, jako droga z powszechnym dostępem dla samochodów zakończona parkingiem o nawierzchni asfaltowej,

- 0,73 km jako droga wewnętrzna Lasów Państwowych z dopuszczonym ruchem rowerowym i pieszym, dojazdem do działki ośrodka harcerskiego nad zbiornikiem Lubianka o nawierzchni asfaltowej i dojazdem do projektowanego mostu,

- 0.18 km jako droga wewnętrzna Lasów Państwowych z dopuszczonym ruchem rowerowym i pieszym o nawierzchni naturalnej utwardzonej łącząca się z mostem nad zbiornikiem Lubianka”,

tj. budowa/modernizacja drogi – nie mającej statusu drogi publicznej na gruntach w zarządzie Lasów Państwowych Nadleśnictwo Skarżysko *(po podjęciu przez Radę Miejską uchwały w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Miasta Starachowice dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposobu rozliczania dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zadania - projekt uchwały w załączeniu).*

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art. 221 ust. 1 i ust 4 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2 art. 221, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Przewidujemy, że Gmina Starachowice taką uchwałą będzie dysponować.

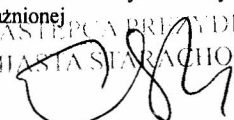
Naszym zdaniem jednostki organizacyjne Lasów Państwowych wpisują się w zakres podmiotowy powyższej regulacji, tj. mogą być beneficjentem dotacji ze strony jednostki samorządu terytorialnego. Wprawdzie zakres podmiotowy od razu przywodzi na myśl organizacje pozarządowe, jako podmioty działające non profit, jednak przepis ten nie zawiera ograniczeń co do formy organizacyjno – prawnej podmiotów objętych dotowaniem; ważne jest natomiast ich nie działanie w celu osiągnięcia zysku. W tym kontekście trzeba rozważyć całokształt działalności podmiotu dotowanego i ustalić jaki zakres w działalności podmiotu obejmuje nastawienie na osiąganie zysku.

Z ustawy o lasach oraz rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w PGL LP z dnia 06.12.1994 r. wynika , że Lasy Państwowe jako jednostki organizacyjne Skarbu Państwa nie

posiadające osobowości prawnej, reprezentują SP w zakresie zarządzanego mienia. Lasy Państwowe prowadzą działalność na zasadzie samodzielności finansowej i pokrywają koszty działalności z własnych przychodów. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe jak wynika z powyższego, nie posiadają statusu przedsiębiorcy wynikającego z ustawy, a jedynie obowiązek samofinansowania się. Prowadzą jednakże działalność gospodarczą.

Działalnością podstawową Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe jest gospodarka leśna, która nie musi przynosić zysku, może nawet być realizowana ze stratą, ale należy ją prowadzić jako zadanie ustawowe. Ewentualne zyski mogą osiągać z działalności ubocznej.

Mając na uwadze interes publiczny, oraz fakt, że ww. modernizacja drogi służyć będzie zbiorowym potrzebom mieszkańców wspólnoty samorządowej naszym zdaniem dopuszczalne jest udzielenie dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie modernizacji drogi leśnej, o której mowa w części B wniosku, na podstawie art. 221 ust. 1 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
23.02.2021r.	EWA SKIBA	 ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA SIARACHOWICE Ewa Skiba