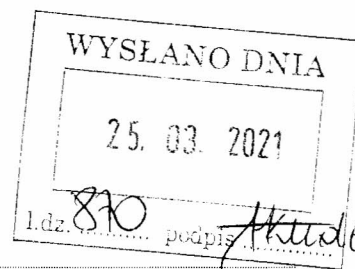




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



Kielce, dnia 24.03.2021 r.

WI.54.9.2021

Pan Marek Materek
Prezydent Starachowic

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 23.02.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 26.02.2021 roku, Pani Ewa Skiba – Zastępca Prezydenta, działająca z upoważnienia Prezydenta, zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytanie: Czy Miasto może udzielić dotacji celowej dla Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe – Nadleśnictwo Skarżysko, z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów realizacji zadania Modernizacja drogi leśnej do drogi publicznej, tj. budowy/modernizacji drogi nie mającej statusu drogi publicznej na gruntach w zarządzie Lasów Państwowych Nadleśnictwo Skarżysko, po podjęciu przez Radę Miejską stosownej uchwały na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Gmina Starachowice rozpoczęła inwestycję polegającą na zagospodarowaniu terenu po północnej stronie zbiornika wodnego Lubianka. W ramach tej inwestycji zlecono wykonanie ciągów pieszych i rowerowych, plaż, moło, toalet, parkingów, przystani oraz mostów łączących północną część zbiornika z terenami leśnymi. Przedłużeniem zleconych ciągów jest droga od południowej strony zbiornika Lubianka, zlokalizowana na gruntach w zarządzie Lasów Państwowych Nadleśnictwo Skarżysko. W ten sposób wokół zbiornika powstałaby spójna, całociłowa trasa rowerowa a także ogólnodostępnny parking od południowej strony południowej. Inwestycja wpisuje się w całociłowe zagospodarowanie zbiornika.

Odpowiadając na powyższe pytanie wskazać należy na następujące okoliczności.

Rozpoczęta przez Gminę inwestycja stanowi całocił funkcjonalno-użytkową, i jako taka winna być zrealizowana łącznie z zakresem prac zleconych na gruntach będących w zarządzie Lasów Państwowych Nadleśnictwo Skarżysko. W tym celu Gmina winna podpisać z Lasami Państwowymi Nadleśnictwo Skarżysko stosowną umowę umożliwiającą dysponowanie nieruchomością do realizacji przedmiotowej inwestycji.

Nie jest zasadny pogląd uznający, że Nadleśnictwo Skarżysko będzie samodzielnie wykonywać zadanie publiczne polegające na modernizacji drogi leśnej w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 ze zm.), tj. zadanie inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.), na realizację którego otrzymałoby dotację celową z budżetu gminy. Przyjęcie, że modernizacja drogi leśnej jest innym zadaniem niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, pozwoliłoby Gminie na udzielenie dotacji dla Nadleśnictwa

Skarżysko z pominięciem procedury konkursu ofert. Tak jednak nie jest, ponieważ celem publicznym w tym zakresie nie jest modernizacja drogi leśnej, lecz sfery zadań publicznych wskazane w powołanej wyżej ustawie, a mianowicie: działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży - art. 4 ust. 1 pkt 15, wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej – art. 4 ust. 1 pkt 17, turystyka i krajoznawstwo - art. 4 ust. 1 pkt 19.

Zatem podjęcie przez Radę Miejską uchwały na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), nie uprawniałoby Prezydenta do udzielenia dotacji dla Nadleśnictwa Skarżysko na przedmiotowe zadanie bez zastosowania procedury konkursowej. Przeprowadzenie zaś konkursu ofert na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w opisaney sprawie byłoby bezzasadne.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-03-25
08:30