

Uchwała nr 109/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 sierpnia 2025 roku

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wszczętego wobec uchwały Nr XXIV/87/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura - sprawozdawca, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.)

1. uznaje, że Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego doprowadziła do zgodności z prawem uchwałę z dnia 23 czerwca 2025 r. Nr XXIV/87/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. poprzez usunięcie nieprawidłowości wskazanej w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach nr 104/2025 z dnia 22 lipca 2025 roku
2. umarza wszczęte postępowanie.

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną ww. uchwały Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego Nr XXIV/87/2025. W ramach tego postępowania stosownie do dyspozycji art. 12 ust. 1 w.w. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium RIO w Kielcach w dniu 22 lipca 2025 r. podjęło uchwałę nr 104/2025, w której wskazało nieprawidłowość występującą w uchwale nr XXIV/87/2025 polegającą na tym, że nierealistyczne są ujęte w budżecie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) stanowiące m.in. źródło finansowania deficytu budżetu.

Kolegium RIO w Kiecach ustaliło, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na dzień 31 grudnia 2024 r. stany aktywów i pasywów wynoszą m.in.:

- | | |
|-----------------------------|-------------------|
| 1. Środki pieniężne budżetu | 25 865 038,98 zł, |
|-----------------------------|-------------------|

2. Należności i rozliczenia	18 337,14 zł,
3. Zobowiązania wobec budżetów	733 844,97 zł,
4. Rozliczenia międzyokresowe	14 487 600,00 zł.

Zatem maksymalna kwota przychodów budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy jaka może być ujęta w planie przychodów na 2025 rok (paragraf 950) wynosi 10.661.931,15 zł natomiast uchwalony budżet Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok wraz ze zmianami zakłada przychody z tego tytułu w kwocie 24.582.000,00 zł. W związku z powyższym w budżecie Gminy na 2025 rok przychody z ww. tytułu zostały zawyżone o kwotę 13 920 068,85 zł.

Również otrzymane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2025 roku sporządzone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w kolumnie wykonanie w pozycji D16.wolne środki wykazuje kwotę 10 661 931,15 zł. Oznacza to, że zaplanowane w budżecie przychody z wolnych środków są nierealne w tym znaczeniu, że rzeczywista wysokość jednego ze źródeł nie zapewnia zbilansowania budżetu, w tym finansowania deficytu.

W związku z występującą nieprawidłowością wskazaną w uchwale nr 104/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 lipca 2025 r. wezwało Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do dokonania zmian w budżecie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. polegających na zmniejszeniu przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (paragraf 950 klasyfikacji przychodów) z uwzględnieniem równowagi budżetowej oraz na określeniu realnego źródła pokrycia deficytu budżetu. Ponadto wezwano Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do dnia 21 sierpnia 2025 r.

W dniu 13 sierpnia 2025 roku Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwałą Nr XXVI/117/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. dokonała m.in. zmian dotyczących zaplanowanych w budżecie 2025 r. przychodów z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w.w. ustawy o finansach publicznych (paragraf 950 klasyfikacji przychodów). Z treści w.w. uchwały wynika, że przychody z wolnych środków zostały zmniejszone o 22.334.734,27 zł to jest z kwoty 24.582.000,00 zł do kwoty 2.247.265,73 zł. Dokonane zostały również inne zmiany budżetu m.in. polegające na zaplanowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – w łącznej kwocie 8.414.665,42 zł (w paragrafie 905 i 906 załączników nr 3, 5 i 8 do uchwały Nr XXVI/117/2025) oraz na zmniejszeniu planowanego deficytu budżetu 2025 r. o 13.920.068,85 zł z kwoty 22.770.000 zł do kwoty 8.849.931,15 zł . W ocenie Kolegium RIO w Kielcach dokonane uchwałą Nr XXVI/117/2025 zmiany budżetu 2025 roku uwzględniają zachowanie równowagi budżetowej i realne źródła pokrycia deficytu.

W związku ze zrealizowaniem przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wymogów wynikających z uchwały nr 104/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

umorzono wszczęte w stosunku do w.w. uchwały nr XXIV/87/2025 postępowanie nadzorcze stosownie do art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka