

Uchwała nr 58/2025

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 23 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przez Gminę Radków

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 23 kwietnia 2025 r. wniosku Wójta Gminy Radków o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.407.531,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Radków pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej dotyczących inwestycji pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków” w kwocie 1.407.531,00 zł.

U z a s a d n i e

W dniu 4 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Radków znak: FN.3051.1.2025 z dnia 3 kwietnia 2025 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Radków pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.407.531,00 zł w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków”.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Radkowie:

1. Uchwała nr VIII/50/2024 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Radków na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr IX/55/2025 z dnia 21 lutego 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. zaplanowano dochody budżetu klasyfikowane w dziale 010 rozdział 01044 §6257 w kwocie 1.407.531,00 zł. Ponadto określony został limit dla zaciąganych w 2025 roku zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.407.531,00 zł.

2. Uchwała nr VIII/49/2024 z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radków na lata 2025-2028 ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XI/64/2025 z dnia 28 marca 2025 r.

Kwota wydatków na obsługę długu zaplanowana w WPF dla 2025 roku wynosi 60.000,00 zł, tym samym wydatki na obsługę wnioskowanej pożyczki w wysokości 10.000,00 zł zostały uwzględnione w założeniach WPF.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Radków wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 809.000,00 zł. W związku z tym, że pożyczka na wyprzedzające finansowanie będąca przedmiotem niniejszej opinii planowana jest do spłaty po otrzymaniu refundacji w bieżącym roku budżetowym (2025), tym samym, uwzględniając jej krótkoterminowy charakter, nie będzie miała wpływu na kwotę ogólnego zadłużenia Gminy na koniec 2025 roku. Jedynie wydatki na obsługę tego zobowiązania obciążą indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2025 roku.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Radków potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2027 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wydatki na obsługę długu opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Radków nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych, a dług Gminy Radków wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 728.000,00 zł.

3. Uchwała nr XI/66/2025 z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Radków pożyczki (1.407.531,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (2025 rok) oraz źródło spłaty pożyczki - środki z płatności, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 na operację typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”, na dofinansowanie realizacji zadania pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków”. Uchwała określa ponadto źródło spłaty odsetek, którym będą dochody własne Gminy Radków. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Analizując zdolność Gminy Radków do wywiązania się z zobowiązania wynikającego z planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W myśl

art. 91 ust. 1 tej ustawy, suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie zaś art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego określa się limit dla zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Z powyższych przepisów wynika, że zaciąganie zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym przychodów zwrotnych z tytułu pożyczek, nierozdzielnie związane jest z budżetem jednostki oraz z wieloletnią prognozą finansową.

Przeznaczenie wnioskowanej pożyczki zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, a kwota planowanej pożyczki z limitem dla zaciąganych zobowiązań określonym w uchwale budżetowej Gminy Radków na 2025 r.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Jednakże Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Radków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej

uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska