

Uchwała nr 88/2025
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 1 października 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Mirzec.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
 Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 1 października 2025 r. wniosku Wójta Gminy Mirzec o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.035.293,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Mirzec kredytu długoterminowego w kwocie 2.035.293,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 3 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Mirzec z dnia 2 września 2025 r. znak: 3051.2.2025 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mirzec kredytu długoterminowego w kwocie 2.035.293,00 zł, w tym na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 510.000,00 zł,
- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.525.293,00 zł w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Mircu:

1. Uchwała nr VIII/73/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mirzec na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwał nr XVII/135/2025 z dnia 29 sierpnia 2025 r. oraz nr XVIII/149/2025 z dnia 25 września 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- 1) planowane na 2025 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 6.778.293,00 zł z przeznaczeniem na:
 - sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.535.293,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.525.293,00 zł,
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.243.000,00 zł,

- 2) planowane na 2025 rok rozchody w łącznej kwocie 3.243.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- 3) limity dla zaciąganych zobowiązań:
- na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.010.000,00 zł,
 - na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.525.293,00 zł,
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 3.243.000,00 zł
 - na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach oraz ustalonych na 2025 rok limitach.

Należy zaznaczyć, że Uchwałą nr 54/2025 z dnia 22 kwietnia 2025 r. IX Skład Orzekający pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty przez Gminę Mirzec kredytu długoterminowego w kwocie 4.743.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.500.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.243.000,00 zł.

2. Uchwała nr VIII/72/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mirzec na lata 2025-2031 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Mirzec, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 2.035.293,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2031 wynosi 4.755.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Mirzec wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 20.204.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku planowanych zobowiązań w łącznej kwocie 6.778.293,00 zł (w tym zobowiązania w kwocie 2.035.293,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Mirzec na koniec 2025 r. wyniesie 23.739.293,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Mirzec potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2031 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające

również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Mirzec nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XVII/137/2025 z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Mirzec kredytu - 2.035.293,00 zł oraz cel zaciągnięcia tego zobowiązania, tj.:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 510.000,00 zł,
- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie zadania pn.: „Rozwój gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy Mirzec poprzez budowę wodociągu, sieci kanalizacyjnej i przydomowych oczyszczalni ścieków” w kwocie 1.341.300,00 zł,
- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie zadania pn. „Odbudowa systemu melioracyjno-retencyjnego w Mircu w ramach zadania „Wykonanie odwodnienia drogi powiatowej nr 0560T w miejscowości Mirzec Poddąbrowa gm. Mirzec” w kwocie 183.993,00 zł.

Ponadto w przedmiotowej uchwale wskazano terminy spłat ww. zobowiązania oraz źródła spłaty, którymi będą odpowiednio: wpływy z dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także środki z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) w ramach inwestycji B3.1.1 „Inwestycje w zrównoważoną gospodarkę wodno-ściekową na terenach wiejskich” oraz w ramach inwestycji B3.3.1 „Inwestycje w zwiększenie potencjału zrównoważonej gospodarki wodnej na terenach wiejskich.” Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Mirzec kredytu długoterminowego w kwocie 2.035.293,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.525.293,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów,

jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Mirzec, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Mirzec stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Mirzec, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Mirzec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka